

🦄 独角兽 +

如何读懂民营经济促进法的“含金量”？

5月20日起,民营经济促进法正式施行。作为第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来,其制定出台是民营经济发展的一块里程碑。

民营经济促进法创下众多“第一次”

读懂这部法律的“含金量”,可以先看看其创下的众多“第一次”——

第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”写入法律;第一次明确民营经济的法律地位;第一次明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”;等等。

民营经济促进法的“含金量”,还体现在现实针对性上。

“开门立法”。多次专门听取民营企业代表及有关方面意见,两次向社会公开草案征求意见,对各方意见建议逐条分析吸纳。别看有的条文笔墨不多,却是广大民心声的高度凝练。经反复研究讨论,立法最终凝聚了共识,聚焦在公平竞争、投融资促进、权益保护等内容上。

比如民营企业非常关心公

平竞争问题,法律为此专辟一章,其中写入了市场准入负面清单制度,保障“非禁即入”;也规定国家保障民营经济组织依法平等使用各类生产要素和公共服务资源,做到一视同仁。

又比如针对民营企业融资难融资贵,法律规定“督促引导金融机构合理设置不良贷款容忍度”,提高银行放贷积极性,又以“建立健全尽职免责机制”,解决基层人员“不敢贷”问题。

再比如权益保护方面,一条治理“背靠背”条款的规定,直指一些大企业转嫁风险、拖欠账款的不合理现象,明确“不得以收到第三方付款作为向中小民营经济组织支付账款的条件”。

徒法不足以自行。只有狠抓落实,立法的“含金量”才能变成稳定的预期、发展的信心。

许多行之有效的经验做法上升为法律制度

谈到落实,不妨来看看已经摸索出的一些好做法。

拿法律规定的“建立畅通有效的政企沟通机制”来说,不少地方都有政企早餐会,主角不是领导,而是民营企业代表。面对面时,听到的是企业的真实声音,解决的是企业的实际问题,构建的是亲清政商关系。

此次立法,许多实践中行之有效的经验做法上升为法律

制度,有力保障这些改革成果的持续巩固。

如今,民营经济促进法已明确了基本制度框架,相关规定的“立改废释”会提上日程,该完善就完善,该清理就清理。各项支持保障举措也将落实落细,让法治成为最好的营商环境。

对于民营企业来说,守法

■ 法务链接

企业法务必须从“防风险”向“强内控”转型

北京德恒(西安)律师事务所高级合伙人李育松:从实际接触的病例中,我们发现很多时候银行不是不想放贷,而是“不敢”放贷。银行内部风控很严格,一旦贷款出现问题,相关审批人员可能被追责。民营经济促进法推动了“尽职免责”机制的运行,也就是说,只要银行按照规章制度做了尽职调查,即便贷款之后出现风险,也不应由经办人“背锅”。公司法务或者律师可以协助企业梳理清晰的经营情况、项目背景、资产资料,将信息透明规范地整理出来,做成合规材料包,同时提高银行的放贷信心。引用第24条规定,审查贷款合同,保障企业在融资过程中不会被随意改变条件或者提前收回贷款。

经营是长远发展之道。市场经济是法治经济,依法保护的是合法权益,不会搞“法外开恩”。同时一旦权利受到侵害,比如面对乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等执法乱象,也要积极拿起法律武器,法律会给民营企业 and 民营企业撑腰。

□ 张璁
《人民日报》5月22日

🦄 正法

河北“骑行男孩身亡案”最新进展—— 涉事司机亲属:已收到《不起诉决定书》

此前备受关注的河北省容城县“骑行男孩遭碾压身亡案”迎来新进展,记者从该案辩护律师周兆成处获悉,2025年4月12日,容城县人民检察院就涉事司机姜某涉嫌过失致人死亡罪一案举行了不公开听证会,并于4月20日最终对姜某作出不起诉决定。“这一结果标志着历时8个月的案件正式终结。姜某不会再被提起公诉,也不会面临刑事追责。”周兆成说。

5月22日,姜某的小舅子孙先生介绍,事发后,他们也取得了被害人家属的谅解。近期收到容城县人民检察院的《不起诉决定书》,让他们终于松了一口气,因经济负担重,姜某本人已外出务工。他们也希望经此波折后,家中能尽快恢复平静。

央广网、中国应急管理部
5月23日

🦄 法度

驴友打卡网红野景点溺亡 21名同伴被索赔86万,冤不冤?

近日,据媒体报道多名网友在社交平台发帖称,今年“五一”期间,一名驴友组织22人结伴进入广东清远英德市网红打卡地“一线天”溪谷溯溪,其间发生不幸,一人溺亡。

事发后,遇难者家属向其余21名同行队友提出总额86万元的赔偿诉求,其中含死亡赔偿金70万元、丧葬费用16万元。目前,相关事宜当地正在处理中。

《法治日报》律师专家库成员、北京大成律师事务所高级合伙人苗全军表示,自甘风险的原则在法律上体现为民法典第一千一百七十六条的规定,“自愿参加具有一定风险的文体活动,因其他参加者的行为受到损害的,受害人不得请求其他参加者承担侵权责任;但是,其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外”。适用该原则的核心在于参与者“明知”其所参加的文体活动存在风险,且“自愿”参加。

具体在本案中,因驴友们进入的“一线天”区域属于禁止进入的国家级自然保护区,若驴友们明知“一线天”属于禁止进入的自然保护区,仍擅自进入,会被认定为自

甘风险,但若组织者或同行者未充分告知风险、隐瞒禁止性规定,可能削弱自甘风险的适用性。在司法实践中,在组织者已尽到风险提示义务的前提下,法院亦倾向于支持适用自甘风险。

根据自然保护区条例第三十四条规定,擅自进入国家级自然保护区核心区属于违法行为,组织者带领大家进入禁止区域,违反了该规定。根据民法典第一千一百九十八条规定,群众性活动的组织者未尽到安全保障义务,造成他人损害的,应当承担侵权责任。

若本次活动中,驴友们采取的是自助式户外活动,活动费用由参加者自行承担,组织者同时也是参加者,活动不具有营利性,则组织者对参加者所尽的安全保障义务应当仅限于合理范围内。基于此,若组织者刘某在活动前未核实活动区域的合法性,未制定应急预案,未充分履行通知、排查、告知、提醒、注意等义务,可能被认定为未尽安全保障义务,承担一定的侵权责任。但若组织者对本次活动收取费用,可能会加重其责任。

□ 朱婵婵

法治日报微信公众号 5月20日

🦄 燃灯者

学者共议孙中山《实业计划》的当代价值

百年前,孙中山寓居上海期间写就《实业计划》,系统阐述交通、钢铁、煤炭、电力等行业的发展规划,描绘了中国现代化发展蓝图。如今,《实业计划》中的许多构想已变成现实,孙中山“振兴中华”的愿望正逐步实现。

《实业计划》过时了吗?该计划对今之经济发展有何启示?5月15日,孙中山逝世100周年之际,在他的故乡广东省中山市,由民革中央牵头举办的孙中山与《实业计划》学术研讨会上,学者围绕相关议题展开研讨。

蓝图在新中国成立后逐渐成为现实

孙中山的实业救国思想不是一蹴而就,更不是“纸上谈兵”,而是源于对国际国内经济的长期观察和对比。源于不断地探索和实践,是与时俱进的结果。

孙中山深刻认识到工业化对国家富强的重要性,更加坚定了实业救国的信念。南京临时政府成立伊始,就特设实业部,颁布了商业注册章程,并令各省迅速成立实业司,鼓励各类商业公司自由注册营业,鼓励创办各种农、工商、矿各业。孙中山积极投身实业救国之路,先后担任了中华实业联合会名誉会长、上海中华实业联合会会长、全国铁路总办、上海铁道协会会长。

辞去临时大总统后,孙中山专心致力于实业,走实业救国之路。孙中山在北上与袁世凯会谈振兴中国经济时说:“挽救之术,惟有兴办实业。”

袁世凯死后,段祺瑞任中华民国大总统。他继承了袁世凯的衣钵,公然破坏临时约法,

1919年,孙中山提出《实业计划》,规划和提出了国民经济建设的蓝图。例如,孙中山提出在“三峡建坝”的设想,如今已变为现实。



《建国方略》(资料图片)

拒绝恢复国会,孙中山于是发动了第一次护法运动。1917年8月25日,国会非常会议在广州开幕。孙中山当选为中华民国军政府大元帅。然而,西南军阀的护法,只不过是借助孙中山的名望争权夺利而已。当他们的与操纵中央政府的直系军阀勾结后,便处处排挤孙中山。1918年5月4日,孙中山愤然辞职。这次护法运动的失败,使孙中山初步认识到“吾国之大患,莫大于武人之争雄,南与北如一丘之貉”。

1918年11月,孙中山开始写作《实业计划》,之后曾将该书的部分内容单独发表。1920年出版全书英文本。1921年10月出版中文本,后编为《建国方略》之二“物质建设”。《实业计划》是《建国方略》一书中最重要的内容,其篇幅占全书的二分之一。

在孙中山《实业计划》的六大计划项目中,交通运输被置于首位,且六大计划项目中的前四项均谈及交通运输问题,分别是:第一计划,建设北方大港;第二计划,建设东方大港;第三计划,改良广州港;第四计划,铁路建设;第五计划,工业的兴办;第

六计划,矿业的开采。

2005年开始运行的上海洋山深水港,实现了孙中山建设“东方大港”的遗愿。孙中山当年规划的建设西藏至兰州、西藏至成都的铁路线路,如今北京至西藏的铁路已远远超出了孙中山的规划和预想。

《实业计划》中提出,“自宜昌而上,入峡行,约一百英里而达四川之低地”“改良此上游一段,当以水闸堰其水,使舟得溯流以行,而又可资其水力”。孙中山提出在“三峡建坝”的设想,如今已变为现实。

规划民生工业从生产到消费的完整闭环

学术研讨会上,不少学者认为,《实业计划》植根于孙中山的民生主义思想,“建设之首要在民生”。

孙中山故居纪念馆副馆长张道有指出,一方面,孙中山在《实业计划》中规划了吃饭、穿衣、居住等民生工业从生产到消费的完整闭环;另一方面,从书中或可窥见孙中山更深层的战略设想——将硬实力建设和软实力提升相结合,借由物质建设培育公民意识。

“孙中山自幼见惯了民间疾苦及各种社会问题,于是他一再强调要重视民生。”北京师范大学历史学院教授姜海军举例,孙中山规划建设钢铁、能源等基础工业,不仅带动上下游产业发展,更能吸引大量劳动力,解决贫困问题;他主张采用先进的农业技术和生产方式,提高生产效率,确保粮食产量稳步增长,进而稳定物价,让民众真正安居乐业;他也反复强调发展教育,丰富民众精神生活,改造世道人心。

厦门大学历史与文化遗产学院教授黄顺力指出,彼时,落后国家想要赶上、超过先进国家很不容易——面对残破贫弱的“家底”,国际垄断资本的打压,如不寻求符合国情、有自己特色的现代化道路,仍然亦步亦趋,随他人旧路蹒跚前行,是很难走出困境的。

黄顺力说,孙中山对此亦有清楚的认识,他在《实业计划》中指出,中国的发展要取一直捷方向,缩短与先进国家的距离,坚定地走自己的路,“惟发展之权,操之在我则存,操之在人则亡”。

“毋庸讳言,《实业计划》存有脱离实际的主观主义等缺点,将中国的现代化建设寄希望于西方列强的支持,也是不现实的。”浙江省社科院历史研究所研究员张学继说,《实业计划》的更大价值在于原则性、方向性的指导意见,其中蕴含的方法论对探索中国式现代化仍具有重要借鉴意义。

(本版有删节)

□ 张杨彬 葛培林 林仪 揭春雁 田小彬 孙继业
综编自中国新闻网、新华社、《炎黄春秋》《团结报》《人民政协报》《文史杂志》、民革中央网站
5月23日

🦄 新看点

墨西哥政府起诉谷歌更名“墨西哥湾”

墨西哥总统克劳迪娅·辛鲍姆9日表示,墨西哥政府已对美国谷歌公司提起法律诉讼,指控谷歌在美国用户的地图服务中将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。

特朗普今年1月签署行政令将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。5月8日,美国众议院通过一项法案,要求联邦机构将所有地图和文件中的“墨西哥湾”更名为“美国湾”。

辛鲍姆说:“美国政府无权为整片海域命名。根据国际规则,墨西哥湾是一个多国共享的水域,其名称具有国际法律效力。”

墨西哥湾是美国以南、墨西哥以东的一片水域,该名称自16世纪开始使用。1846年至1848年美墨战争发生前,如今美国的得克萨斯、加利福尼亚和新墨西哥等州当时属于墨西哥。美墨战争后,墨西哥元气大伤,丧失大片领土。一些史学家



墨西哥总统辛鲍姆(资料图片)

指出,美墨战争是“这类战争史中最大的一次土地掠夺行为”。

据欧洲新闻社5月9日报道,特朗普想要重新命名的并非只有墨西哥湾。据美国媒体报道,他正打算对波斯湾采取同样的做法,将其更名为“阿拉伯湾”。他甚至可能在下次中东之行中提出这一想法。

□ 翟淑睿 吴昊 王萌
新华网、参考消息网 5月9日

特朗普政府或切断与哈佛所有联系

美国政府5月22日宣布取消哈佛大学获得的学生和交流学者项目资质,禁止该校招收国际学生。根据这一决定,哈佛大学除了不能再招收国际学生入学外,现有的外国学生必须转学,否则将失去合法身份。国土安全部部长诺姆表示,取消资质的决定将从2025年至2026学年起生效。哈佛大学2025届毕业生将于下周毕业,本学期完成学业的学生可以正常毕业。尚未完成学业的学生需要转学到其他大学,否则将失去在美国合法居留

的许可。美国哈佛大学23日起诉特朗普政府。

当地时间27日,据美国媒体报道,特朗普政府计划切断与哈佛大学的所有剩余联系,白宫打算要求所有联邦机构当日寻求终止与哈佛大学合同的方法。该官员表示,美国总务管理局当日将致函各联邦机构,要求他们查明与哈佛大学的任何合同,以及是否可以取消或转移到其他地方。

京报网、央视新闻
5月24日、27日