

法制文萃报

国内统一刊号:CN11-0196 国内邮发代号:1-163

每周四出版 零售价:6元 全年订价:300元



扫描二维码订阅



微信:法治复兴号



中国邮政发行畅销报刊

司法部主管 法治日报社主办

法制文萃报出版



2025年4月17日

总第2851期

本期8版

入选农家书屋推荐目录唯一法治类报纸

新婚燕尔 神奇双会

县令夫人:女扮男装当众喊冤 4版

“慢说世间无公道,只争来早与来迟”。法律是提供保护预防专断的,在昆剧《奇双会》中,县令夫人李桂枝,要为秋后问斩的父亲向巡按御史喊冤时,何苦要女扮男装?



美国加征高额关税 跨境电商如何应对

3版

国家统计局副局长盛来运指出,从短期来看,美国加征高额关税会对我国经济和外贸带来一定压力,但是改变不了中国经济持续长期向好的大势。

“内部牛股”实为网络公开信息 揭开操盘手“荐股”真相

7版

没有从事证券投资咨询业务的资质,却以资深名师名义鼓吹“掌握内部牛股”,伪装有内部消息骗取咨询服务费。日前,上海警方侦破一起非法经营证券投资咨询业务案。

沈阳行李箱藏匿女尸案告破 嫌疑人23年深居简出

8版

慈某每晚彻夜不眠,从不外出、从不倒垃圾、整日挂窗帘、每日17时准时开灯……复式的住宅内,存放着大量泡面和食材。潜逃23年后,他在睡眠惺忪中被警方抓获。

公职人员违规“挂证取酬”是新型腐败和隐性腐败的表现形式,披着“以劳取酬”“以技取酬”的外衣,掩盖“以权取酬”这样一个实质和交易关系。交易重点在于“权”,而不在于“证”,也不在于“术”。这种行为违反廉洁纪律,扰乱了行业公平竞争的市场秩序,也滋生了权力寻租和利益输送的土壤。

“挂证取酬”哪些领域多发?

“挂证取酬”是指行为人将职称、职业资格证书等挂靠至非供职单位名下,实际未到挂靠单位工作而获取报酬的行为。

4月2日,重庆市纪委监委披露了一则公职人员违规“挂证取酬”案例:罗某是某区一家公立医院外科科长,2020年7月至次年12月,他在医院工作期间,违规将个人的执业药师注册证挂靠在某药店,作为该店正常营业的重要资质。罗某每月从该药店获取500元的报酬,累计获利9000元。2024年8月,区纪委监委在医药领域不正之风和腐败问题专项检查中,发现罗某的该问题线索。2024年12月,因违反有关规定挂靠证书获取非法利益,罗某受到党内警告处分。

中国廉政法制研究会常务理事、华东政法大学纪检监察学院教授魏昌东表示,公职人员违规“挂证取酬”是新型腐败和隐性腐败的表现形式,披着“以劳取酬”“以技取酬”的外衣,掩盖“以权取酬”这样一个实质和交易关系。交易重点在于“权”,而不在于“证”,也不在于“术”。这种行为违反廉洁纪律,扰乱了行业公平竞争的市场秩序,也滋生了权力寻租和利益输送的土壤。

据案例显示,公职人员违规“挂证取酬”问题在建筑、医疗、水利等行业领域频发,多个省份均有公职人员因这类问题受到处分。

部分受访者认为,公职人员“挂证取酬”案例之所以多发,与其背后的利益输送有关。实践中,“挂证”公司更看



图/视觉中国

隐形受贿多发,有人获刑10年——

公职人员违规“挂证取酬”实为利益输送

重“挂证取酬”的公职人员个人权力在企业发展中起到的作用,这种“合作”关系从表面看是一种“挂证”行为,背后隐藏的却是受贿行为。

中央纪委国家监委网站报道称,2010年至2022年8月,荆慕宁利用担任江苏省南京市原下关区住房城乡建设局建设科副科长、南京新厦建设集团工程项目管理部部长、南京新厦市政公司负责人以及鼓楼区建设局党委委员、副局长等职务上的便利,为他人工程项目承揽和工程款结算等事项上提供帮助,非法收受他人所送财物共计676.9万元。其中,2010年,荆慕宁将个人一级建造师资格证挂靠在某公司。2010年至2021年,荆慕宁收受该公司董事长严某某等人所送“挂证费”共计36万元。2023年5月15日,南京市鼓楼区人民法院判决荆慕宁犯受贿罪,判处有期徒刑10年,并处罚金60万元。

“挂证取酬”如何整治?

中国社会科学院大学教授、马克思主义发展史研究室主任孙应帅表示,纪委监委工作人员可以通过大数据分析等方式进行监督,这有利于精准发现这一问题线索。

安徽省某一级造价工程师谢飞称,

在建筑企业,上报建造师人员资料时,必须提供单位给持证者缴纳社保的证明以证实双方的劳动关系。而公职人员在其本单位已经缴纳社保和公积金,如果被发现重复缴纳社保,这种“挂证取酬”行为被发现的概率就会提高。不过,前些年,多地的社保数据并未联网,增加了监督的难度,这也是“挂证取酬”问题发生多年却难以取缔的主要原因之一。

为实现全国社会保险信息系统和数据的互联与互通,早在2019年,人力资源和社会保障部就发布了《关于建立全国统一的社会保险公共服务平台的指导意见》。截至2023年,31个省社保系统全部切换至全国系统。有分析认为,社保全国联网后,全国社保信息系统实现跨区域、跨部门数据互通,通过工商、税务、公安等多维度数据比对,有效识别虚假参保、重复参保等违规操作。

2024年,住房城乡建设部办公厅会同人力资源和社会保障部办公厅印发《关于开展工程建设领域专业技术人员违规“挂证”行为专项治理的通知》,要求严肃查处工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员注册单位与实际工作单位不一致,出租出借注册执业资格证书等“挂证”违法违规

行为。通知发出后,多地住建部门陆续公布排查结果:例如河南省住房城乡建设厅公布截至同年10月30日排查出14218名;天津市住房城乡建设委同年10月29日公布数据称,排查出相关人员1986名。同时,地方部门在公告中对涉嫌“挂证”的个人和单位发出要求:尽快完成整改,进入排查处理阶段后,将依法严肃处理。

魏昌东表示,为确保整治力度和效果,各地纪检监察机关应该注重对这一行为的类型化研究,梳理公职人员违规“挂证取酬”的行为主要集中在哪些领域、哪一个层级,以及和哪一类型的公权力之间产生交织关系,然后制定相应的规范性文件。魏昌东还强调,在我国现行的市场经济制度之下,应该鼓励那些有专业技术的人员,尽可能发挥个人专长,将个人能力与国家的发展结合起来,在确保做好本职工作的前提下,积极如实申报,得到本单位和组织部门批准后,可以在其他单位做一些帮扶工作,这样可以打破技术壁垒,有利于促进相关单位的发展。“总之,应该把整治违规‘挂证取酬’和一些正常的专业性帮扶区别开来。”

□周群峰
《中国新闻周刊》总第1183期

时论珠玑

机场遭遇“尊享卡”骗局 类似套路为何屡屡上演?

近日,据中央广播电视总台中国之声报道,多位消费者在重庆、长春机场遇到“尊享卡”连环套路:身着制服的工作人员在值机区域向旅客推荐航空公司贵宾卡充值,实际购票后却发现,买到的所谓“尊享卡”并非航司发售,而且每次机票只能用“尊享卡”的部分额度,优惠后的机票价格比航司官网还高。

网上检索可以发现,类似骗局至少从2019年开始就曾陆续被媒体曝光过。套路都是类似的,某些公司从机场或者航司那里租赁场地,穿上类似地勤的制服,让旅客以为业务员是机场或者航司的工作人员,然后开始推销所谓的贵宾卡、尊享卡,当旅客办完业务发现上当,想要维权的时候,却发现无人负责:机场说这些业务人员是航空公司的人,所以责任在航司;航司说他们柜台是租给售卡公司的,所以要去找售卡公司。消费者找售卡公司,结果售卡公司直接玩失踪。

在消费者看来,使用“尊享卡”之后比官网给出的优惠价还高,是明显的骗局。可如果当初的合同没有约定清楚,优惠价的对照标准是什么,就很难在法律上明确其是虚假承诺。而如果消费者嫌贵不去购票,也就没法验证能不能使用贵宾厅。一句话总结就是:整个骗局都在打擦边球,消费者要搜集足够的证据去维权,相当困难。这可能也就是为什么类似已经上演多年的骗局,还总是能持续出现。可再仔细推敲一下,模糊话术能够行骗得逞的原因是什么?并非骗子有多么高明,重要原因是他们打着机场或者航司的幌子,才能轻易赢得旅客的信任。机场对自己地盘上的骗局不闻不问,航司明知他们穿着和自家制服相似的服装,却也坐视不理。如果机场和航司都能尽到自身的把关义务,相信类似骗局不可能发生。

机场是一个相对特殊的场域,旅客天然会以为里面的摊位或者属于机场,或者属于航司,而不太会想到在这个安检很严格的地方,竟会有骗子在堂而皇之地“挖坑”。就此而言,机场和航司在出租摊位、外包服务的时候,必须尽到起码的把关责任。放任骗子“收割”旅客,赔上的是自己的声誉。

(本版有删节)

□守一
光明网4月14日

反诈“王牌”与境外电诈“王牌设计师”的对决

经过两年的追踪,藏身境外的电诈团伙“王牌设计师”“老向”的45名同伙在湖北武汉落网。记者从武汉警方处获悉,击溃这一跨境电诈团伙的关键人物,是曾就读于武汉大学、国防科技大学计算机专业的女博士胡冰。

胡冰于2021年加入武汉市公安局东西湖分局刑侦大队反诈战队,凭借着过硬技术能力,先后破获电信网络诈骗案239起,参与支撑抓获犯罪嫌疑人数897名,打掉电诈团伙37个。

3月25日,在武汉市公安局东西湖分局反诈中心内,留着齐耳短发的胡冰坐在电脑前,手指尖在键盘上快速敲击,屏幕中弹出密密麻麻的数据。“这就是该案的关联信息,虽然其团伙已被捣毁,但作为跨境电诈圈内知名的‘王牌设计师’,其背后可能涉及多个犯罪网络,案件仍需深挖。”胡冰告诉记者,该案始于两年前一起普通的网络敲诈案报警。

2022年8月的一天,居民杨胜(化名)报警称,他被“女网友”诱骗至聊天室,以私密照片和通讯录对他进行勒索。由于案件需要技术支撑,刑侦大队副大队长田栗想到了手上的“王牌”——刚在侦破一起特大跨境电诈案中表现突出的胡冰。

在那起案件中,嫌疑人谢某利用6部手机、十余台POS机和数十张银行卡,设置层层技术屏障,转移赃款至境外。

落网后,谢某自恃同伙多在境外,拒不交代犯罪事实,是胡冰通过大数据分析和连续数月的网络追踪,从谢某的关系网及隐晦暗语中找到蛛丝马迹,锁定了关键中间人“老王”。最终,摧毁一个涉案金额过亿元、成员上百人的跨境电诈团伙。

2022年年底,奉命参与侦办“女网友”网络敲诈案后,胡冰发现事情并不简单。在这起案件中,“女网友”身份和IP均隐匿于境外,侦查一度停滞。胡冰

以“女网友”留下的木马痕迹为原点,不断扩大搜索范围,经数月追踪,一条云南人贺某的代购记录引起她的注意。

经查,贺某的账户系境外同乡刘某借用,专案组随即布控,在刘某回国探亲时将其抓获。据刘某交代,他是一名电诈团伙成员,其代购行为是为境外电诈团伙成员“老向”服务。在境外电诈团伙中,“老向”是赫赫有名的“王牌设计师”,专门为各电诈集团搭建技术平台并采取数据拆分、跨境协作等手段逃避警方侦查。

胡冰通过掌握的部分数据,耗时数月逆向还原“老向”的电诈平台后发现,“老向”虽然技术高超,但在其搭建平台时留下一个漏洞。根据这个漏洞,胡冰掌握了一个重要线索,该团伙二号人物“伟哥”即将回国。

据了解,“伟哥”年约30岁,云南人,戴金丝边眼镜,体型微胖。经他手交易的赃款过亿元。

2023年9月,“伟哥”入境后去了上海。专案组负责人田栗副大队长立即带人赶到上海实施抓捕。“伟哥”落网后供出两名云南籍同伙。专案组随即赶到云南将二人抓获。经突审获悉,该团伙幕后金主“张哥”来自贵州,脸上有颗痣。专案组又马不停蹄赶到贵州追查,发现“张哥”人在云南马上要离境,专案组连夜驾车追赶。在云南楚雄通往境外的公路上,警方将企图潜逃的“张哥”拦下。

截至发稿,警方已顺藤摸瓜抓获犯罪嫌疑人45名,其中30人已移送检察机关审查起诉。电诈团伙“王牌设计师”“老向”的犯罪团伙被警方成功瓦解。

据了解,因工作突出,胡冰本人于2024年被评为“湖北省三八红旗手”,东西湖分局成立了“胡冰先锋队”,专司打击电诈犯罪。

□陈勇 李黎明
《长江日报》4月11日

总编辑:章兴成 总编辑助理:郭志萍 彭飞
副总编辑:阮加文 新媒体主任:吴灏
执行主编:马震 发行部主任:王建伟

●地址:北京市朝阳区花家地甲1号
邮编:100102
广告发行:010-84772978
●本报法律顾问:
北京市安理律师事务所律师 李学辉
电话:13701097156

●责任编辑:王勇 版式制作:李海英