

法制文萃报

国内统一刊号:CN11-0196 国内邮发代号:1-163
每周四出版 零售价:6元 全年订价:300元



司法部主管 法治日报社主办 法制文萃报出版

2025年3月13日 总第2846期 本期8版

入选农家书屋推荐目录唯一法治类报纸

邹韬奋:六次流亡,临终请求入党 毛泽东为他亲笔题词

邹韬奋曾为了自己热爱的出版事业流亡六次,他于弥留之际再次表达入党愿望。2004年3月,徐伯昕次子徐敬从徐伯昕遗物中发现了《遗言记要》,这份珍贵的遗言方为世人所知。



别让药品变毒品 警惕药物滥用侵蚀青少年

最高人民法院刑事审判第一庭庭长何莉在直播访谈中介绍,当前,涉麻精药品等成瘾性物质犯罪案件呈上升态势。有的犯罪分子向青少年兜售“笑气”等未列管成瘾性物质。

AI眼镜:“繁华”背后,吐槽甚嚣尘上?

2025年被誉为AI眼镜爆发元年。然而业内人士认为,当前AI眼镜市场看似火爆,但商品同质化现象严重,尚难形成持续的消费吸引力,消费者对产品的评价也褒贬不一。

江西警方侦破特大车险诈骗案 利用豪车“碰瓷”百余起骗保200余万元

汽车保险本是为了减轻意外事故给车主带来的经济损失,稳定社会公共秩序的一种保障措施,然而,有些不法分子却想借此非法牟利。

2025全国两会特别报道

春风送暖,万物复苏。2025年全国两会在北京圆满闭幕,这期间来自全国各地的代表委员们齐聚一堂,共商国是,共同绘就出一幅更加和谐繁荣的发展新蓝图。民生、教育、经济、文化、司法,这些与百姓福祉密切相关的话题,依旧是被热烈讨论的话题。

全国两会现场,不仅是政策的商议地,更是民意的汇聚地。在这里,每一个声音都值得被倾听,每一个建议都会被重视。本期,我们精选两会上的好声音、好建议,期待助力社会建设稳步前行,共迎美好和谐未来。

全国人大代表熊文兰:

节水“小表盘”解决了缺水村的民生大问题

云南省玉溪市峨山县岔河乡文山村,是一个下辖11个村民小组的高寒彝族山寨,全村共549户1800多人,这里曾经是一个省级贫困村。前些年,在脱贫攻坚政策帮助下,村里水电通了,道路顺了,老百姓也慢慢富裕起来了。

3月10日,在京参加全国两会的全国人大代表、玉溪市峨山县岔河乡文山村党总支书记熊文兰,和记者分享了村里近期发生的好消息。

“去年,我们村通过一项用水改革,四个村小组的农业综合收入增加了200多万元。同时,用水纠纷也直线下降,基层治理效能得到明显改善。”熊文兰笑着说。

文山村村委会旁边有一座名为海味斗的水坝,总库



全国人大代表熊文兰

容5.7万立方米,辐射了基本农田近1000亩,直接影响到4个村民小组265户914人的农业用水。

熊文兰告诉记者,2024年改革以前,在连年干旱少雨的情况下,文山村的农业用水经常面临“资源性短缺”与“结构性矛盾”的双重挑战。此外,农民的传统漫灌方式致使水资源利用率不足

40%,直接导致地区产业结构单一、农作物种植面积受限、农户收入及村级集体经济收入偏低。

长期缺水的现状,还导致附近群众用水纠纷频发,村干部经常被叫去调解。面对这一棘手难题,2024年文山村党支部开始积极探索节水改革,最终通过多方筹措资金,广泛发动群众参与等方式,投资16.9万元,顺利实施了海味斗水坝农业用水有偿使用节水灌溉项目,为相关农户安装了110个水表。

“该举措直接改变了周边农户的农业用水习惯,并优化了灌溉方式,老百姓节约用水意识增强,农业用水也从粗放低效向集约智能转变。”熊文兰表示,改革之后,当地的菜豌豆、番茄等高需水作物种植

面积也扩大了800多亩,亩均增收3000多元。

2025年中央一号文件指出:“深化农业水价综合改革和用水权改革,加强取用水管理,持续推进地下水超采治理,推广运用节水灌溉技术。”积极推进农业用水改革是构建现代高效节水型农业体系、保障国家粮食安全和生态安全的必然要求。

熊文兰表示,目前部分山区地带仍面临着工程性缺水的现状。对此,她建议,要因地制宜加大对山区农村小水坝、小水库农业用水改革项目的建设投入力度,同时进一步加大对农村“五小”水利工程(小水窖、小水池、小泵站、小坝塘、小水渠)的建设投入力度,切实为老百姓增收、产业结构调整保驾护航。

全国人大代表郭爱:

建议强化非国有博物馆政策支持与体系建设

近年来,游览博物馆成为人们休闲学习的热门选择。非国有博物馆,作为我国公共文化服务体系的重要组成部分,在传承地域文化、活化工业遗产、推动文旅融合等方面发挥着越来越重要的作用。据国家文物局的数据显示,截至2023年,非国有博物馆备案数量已达2247家座,占比超过32%。

3月8日,全国人大代表、洛阳三彩艺术博物馆馆长郭爱在接受记者采访时表示,非国有博物馆在发展过程中长期面临诸多挑战,如政策保障



全国人大代表、洛阳三彩艺术博物馆馆长郭爱

不足、资金短缺、运营压力大、法律地位模糊等,导致很多非国有博物馆难以可持续发展,

需要引起更多关注和重视。

郭爱建议,要进一步完善立法,明确非国有博物馆的公益性文化机构法律地位,保障其在土地划拨、职称评定、项目申报等方面与国有博物馆同权同责。针对非国有博物馆发展中面临的关键问题,如土地、资金、税收等,可以制定更具操作性的政策文件。

具体而言,对于经中国博物馆协会评定,获取质量等级的非国有博物馆,在土地使用、税收减免、财政补贴等方面,可依其获评等级享受该

质量等级的优惠政策,并确保政策能够有效实施;对于体量较小但藏品不仅具有历史、时代和文化艺术价值,且与国有博物馆差异化明显的非国有博物馆,可利用城市闲置空间,打造博物馆群落,将部分小、远、散的非国有博物馆,聚集形成特色鲜明的高质量博物馆群。

此外,郭爱还建议,设立非国有博物馆国际交流基金,支持参与国际展览、学术交流、文化出海,搭建交流平台。

全国政协委员刘建国:

加强预防未成年人犯罪联动机制建设

根据最高人民法院发布的《未成年人检察工作白皮书》及最高人民法院发布的司法审判数据,近年来,我国未成年人犯罪案件呈上升趋势。

今年的最高检工作报告也显示,2024年起诉未成年人犯罪5.7万人,核准追诉初中生杀害同学埋尸案等低龄未成年人严重暴力犯罪34人。进一步加强未成年人犯罪治理,成为摆在司法机关和全社会面前的共同议题。

全国政协委员、宁夏律师协会会长刘建国长期关注未成年人法律保护和犯罪预防问题。通过走访调研他发现,



全国政协委员刘建国

作为牵头单位的教育行政部门,在组织统筹各单位开展未成年人犯罪治理工作方面,存在一定局限性,导致各部门缺乏有效联动,信息共享不畅,难以形成合力,对未成年人不

良行为的早期干预和矫治措施存在不足。

刘建国通过调研还发现,云南等七个省份的未成年人犯罪近年来反倒呈下降趋势,而上述省份在防治校园欺凌及预防未成年人犯罪方面有一个共同点,即均由政法委牵头组织各部门开展相关工作。

“各地政法委能够更直接有效地协调教育、公安、民政、司法等各职能部门开展工作,避免职责不清、协调不力,从而避免职责不清、协调不力,从而降低未成年人犯罪治理工作的整体效率和效果。”刘建国表示,为了更加有效地联动各个部门,各地政法委可作为牵头

部门,统筹协调各部门开展校园欺凌防治及未成年人犯罪预防工作,明确各方在预防未成年人犯罪中的责任,确保防治工作能够高效协作,形成合力,共筑齐抓共管的工作格局。

此外,刘建国还指出,要定期开展辍学劝返及罪错矫治有力举措。针对在校罪错未成年人,司法机关在做好缓免刑帮教工作的同时,要协同教育部门解决辍学退学问题,以避免罪错未成年人再社会化;针对“因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚”的未成年人,要加强专门学校建设,严格落实教育矫治机制。

全国人大代表张临山:

建议进一步完善无责任主体尘肺病患者保障体系

近年来,无法明确责任主体的尘肺病患者救助问题,持续引发社会关注。

无责任主体尘肺病患者,是指由于用人单位已不存在或无法证明劳动关系等类型的尘肺病患者。有调研统计发现,仍有大量无责任主体尘肺病患者未被官方数据统计在内。

“由于政策真空、部门间的利益冲突等原因,部分患者甚至无法得到明确的‘尘肺’临床诊断结论。”全国人大代表、山西日报社高级编辑张临山接受记者采访时指出,目前救助无责任主体尘肺病患者的专项政策都是在地方层面出台,由各地根据当地尘肺病患者的具体情况和数量制定,



全国人大代表张临山

覆盖范围、救助标准和实施水平各地不一。

张临山通过调研发现,当前山东、重庆、湖南、福建等地都对尘肺病的临床诊断出台了相应规定,使无责任主体尘肺病患者可以到特定医疗机构进行临床诊断。

张临山建议,可以基于山东、重庆、湖南、福建等地的经验做法,在全国范围内建立统一的无责任主体尘肺病患者临床诊断和上报机制。明确规定因用人单位不存在或无法确认劳动关系而无法进行职业性尘肺病诊断的无责任主体尘肺病患者,可到具有相关资质的医疗机构进行临床诊断,并开具临床诊断证明书。

全国政协委员范树奎:

用好用活重整“工具” 赋能民营经济健康发展

“重整是助力企业实现再生、有效挽救社会生产力的重要风险化解工具,但因重整程序时间长、成本高,在企业破产案件中运用占比较低。”今年全国两会期间,全国政协委员、中联资产评估集团有限公司董事长范树奎接受记者采访时表示。

范树奎指出,要围绕企业重整这一市场化、法治化工具特性,完善民营经济风险化解机制,促进更多民营企业特别是上市公司通过重整获



全国政协委员范树奎

得再生之机。

为了进一步提高破产企业重整效率,范树奎表示:一是要试点上市公司重整流程与信息共享机制,探索政府、法院、证监三方同步联动,组织专班指导,减少重复报送;二是要提升重整审批包容度,给予企业更多重整机会;三是要研究完善企业重整标准化材料,建立电子申报系统,统一文件制式,借助数字科技工具,辅助审查与风险把控,缩短流转时间。

全国政协委员朱鼎健:

深港携手推动大湾区低空经济发展

“发展低空经济,粤港澳大湾区有三个特点:一是有条件,湾区拥有产业、政策、科研多种优势,特别是深圳、香港更明显;二是有需求,深港两地人流、物流往来频繁,在城市应急救援、文化旅游、技术研发和产业链互补等方面有很大的需求空间;三是,粤港澳大湾区要展示世界级湾区的魅力,低空经济文旅品牌可以成为一个重要突破口。”今年全国两会期间,全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健接受记者采访时表示。

朱鼎健指出,对粤港澳大湾区低空经济发展进行整体规划,可以选择深圳、香港先行先试,成为低空经济示范区,对政策法规和统一规则等进行协调对接,联手打造低空经济文旅品牌,逐步推动大湾区其他城市参加,实现从“天空之城”到“天空之湾”的转变。



全国政协委员朱鼎健

朱鼎健指出,由于深港两地属于不同行政区域,涉及跨境运营的法规、行业标准、审批程序、飞行规则等如何去协调统一的问题。他建议,两地政府部门牵头,联合成立低空经济政策法规制定与协调工作小组,针对法规差异、审批流程分歧等问题进行研讨,制定切实可行的规则。也可选取部分低空经济应用场景,如跨境低空物流、低空旅游等,作为政策法规协同试点,积累经验后逐步推广至整个大湾区。

总编辑:章兴成 总编辑助理:郭志萍 彭飞
副总编辑:阮加文 新媒体主任:吴灏
执行主编:马霞 发行部主任:王建伟

●地址:北京市朝阳区花家地甲1号
邮编:100102
广告发行:010-84772978
●本报法律顾问:
北京市安理律师事务所律师 李学辉
电话:13701097156

●责任编辑:王勇 版式设计:李海英

□本版文字均由本报记者彭飞采写
(图片由受访者提供)